

# **Z A K O N**

## **O IZMENAMA I DOPUNI CARINSKOG ZAKONA**

### **Član 1.**

U Carinskom zakonu („Službeni glasnik RS”, br. 95/18, 91/19 – dr. zakon, 144/20 i 118/21), u članu 12. stav 2. briše se.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 2.

U dosadašnjem stavu 4, koji postaje stav 3, reči: „stava 3.” zamenjuju se rečima: „stava 2.”.

U dosadašnjem stavu 5, koji postaje stav 4, reči: „stava 3.” zamenjuju se rečima: „stava 2.”.

### **Član 2.**

Član 167. menja se i glasi:

„Član 167.

Ministar propisuje mere za proveru deklaracije, za ispitavanje i uzorkovanje robe i za rezultate provere.”

### **Član 3.**

Posle člana 264. dodaju se naziv iznad člana i član 264a, koji glase:

„Unošenje i iznošenje robe preko graničnih prelaza

Član 264a

Unošenje robe u carinsko područje Republike Srbije i iznošenje robe iz carinskog područja Republike Srbije dopušteno je samo preko graničnih prelaza:

1) koji su u skladu sa posebnim propisima određeni kao granični prelazi preko kojih se obavlja robni ili putnički promet, u skladu sa carinskim i drugim propisima;

2) u vreme kada su otvoreni za promet.

Unošenje i iznošenje robe koja podleže fitosanitarnoj, veterinarskoj i drugim propisanim kontrolama dozvoljeno je samo preko graničnih prelaza koji su posebnim propisima određeni za unošenje i iznošenje takve robe.”

### **Član 4.**

U DELU JEDANAESTOM CARINSKI PREKRŠAJI, glava I Prekršaji i kazne menja se i glasi:

„I Prekršaji i kazne

Član 265.

Novčanom kaznom od jednostrukog do petostrukog iznosa vrednosti robe koja je predmet prekršaja kazniće se za prekršaj pravno lice, preduzetnik i fizičko lice, a novčanom kaznom u iznosu od 20.000 dinara do 150.000 dinara odgovorno lice u pravnom licu, ako:

1) prikriva stvarnu nameru, cilj ili pravni osnov raspolaganja deklarisanom robom, prilažući neverodostojnu dokumentaciju pri deklarisanju robe, organizuje ili planira sprovođenje lažnih isporuka, primanja ili kretanja deklarisanе robe ili posredno ili neposredno učestvuje u njima, posredno ili neposredno učestvuje u

izradi neverodostojne carinske, poslovne, prevozne ili druge dokumentacije u vezi sa deklarisanom robom ili u korišćenju takve neverodostojne dokumentacije, neovlašćeno ili samovoljno koristi podatke drugih lica radi obavljanja ili stvaranja uslova za obavljanje prevarnih radnji, postupanja i raspolaganja deklarisanom robom, kao primaoca deklarise ili navede nepostojeće lice ili lice bez čijeg znanja i volje je korišćen njegov identitet ili njegovi podaci (član 12.);

2) ne prijavi na propisan način robu koju unosi u ili iznosi iz carinskog područja Republike Srbije (član 12. stav 1, čl. 112, 115. i 227, član 232. stav 3. i član 234.);

3) iznošenjem netačnih i neistinitih podataka ili na bilo koji drugi način navođenjem carinskog organa na pogrešan zaključak, stekne ili pokuša da stekne plaćanje dažbina u manjem iznosu, preferencijalni tarifni tretman, oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina, olakšicu u plaćanju uvoznih i drugih naknada, povraćaj ili otpust uvoznih ili izvoznih dažbina (član 12. stav 2.);

4) izuzme ispod carinskog nadzora stranu robu bez dozvole carinskog organa (član 118.);

5) stranu robu za koju su pri izlasku iz carinskog područja Republike Srbije okončane carinske formalnosti bez odlaganja ne iznese iz carinskog područja Republike Srbije (član 118. stav 4.);

6) unese u carinsko područje Republike Srbije ili iznese iz carinskog područja Republike Srbije robu koja podleže zabranama ili ograničenjima, sa namerom da izbegne mere carinskog nadzora i carinske kontrole, u suprotnosti sa propisima kojima se uređuje unošenje ili iznošenje takve robe ili bez odgovarajućih dokumenata (čl. 118. i 230.);

7) u carinsko područje Republike Srbije robu unese ili pokuša da unese na skriven način ili iz carinskog područja Republike Srbije robu iznese ili pokuša da iznese na skriven način (čl. 118. i 230.);

8) ne podnese deklaraciju za robu ili deo robe, ako se radi o robi komercijalne prirode ili o robi za koju su propisane zabrane ili ograničenja pri uvozu ili izvozu (član 139.);

9) suprotno zakonskim odredbama robu koja je bila oslobođena od plaćanja uvoznih dažbina otuđi, da na korišćenje drugom licu, da u zalog, na pozajmicu ili kao obezbeđenje za izvršenje druge obaveze ili upotrebi u bilo koje druge svrhe, osim onih za koje je ta roba bila oslobođena od plaćanja uvoznih dažbina, pre nego što se plate uvozne dažbine u punom iznosu (član 249.);

10) preko graničnog prelaza u vreme kada granični prelaz nije otvoren za promet ili izvan graničnog prelaza unese ili pokuša da unese robu u carinsko područje Republike Srbije ili ako preko graničnog prelaza u vreme kada granični prelaz nije otvoren za promet ili izvan graničnog prelaza iznese ili pokuša da iznese robu iz carinskog područja Republike Srbije (član 264a).

Primenom odredaba stava 1. ovog člana ne može se utvrditi novčana kazna u iznosu višem od najvišeg iznosa novčane kazne propisanog zakonom kojim se uređuju prekršaji.

#### Član 266.

Novčanom kaznom u iznosu od 100.000 dinara do 2.000.000 dinara kazniće se pravno lice, novčanom kaznom u iznosu od 50.000 dinara do 500.000 dinara kazniće se preduzetnik, novčanom kaznom u iznosu od 15.000 dinara do 150.000 dinara kazniće se odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice, ako:

1) na zahtev carinskog organa ne pruži tom organu sve neophodne isprave i informacije u odgovarajućem obliku ili ne pruži neophodnu pomoć za okončanje carinskih formalnosti ili carinskih kontrola (član 12. st. 1, 3. i 4. i član 35.);

2) podnese deklaraciju ili deklaraciju za privremeni smeštaj, deklaraciju za ponovni izvoz ili zahtev za izdavanje odobrenja ili neke druge odluke, sa netačnim ili nepotpunim podacima navedenim u deklaraciji ili sa netačnim podacima navedenim u zahtevu, osim u slučaju da takvi podaci nemaju nikakav uticaj na postupak po deklaraciji ili zahtevu, odnosno u slučaju da izmeni ili dopuni podatke u deklaraciji ili izmeni podatke u zahtevu, pre preduzimanja bilo koje radnje carinskog organa u vezi sa učinjenom radnjom ili propustom, odnosno pre otpočinjanja carinske kontrole (član 12. stav 2. tačka 1) i st. 3. i 4.);

3) neverodostojnu ili netačnu ili ispravu koja nije punovažna priloži uz deklaraciju, deklaraciju za privremeni smeštaj, deklaraciju za ponovni izvoz ili uz zahtev za izdavanje odobrenja ili druge odluke (član 12. stav 2. tačka 2) i stav 3.);

4) ne ispuni, ako je potrebno, sve obaveze koje se odnose na stavljanje date robe u određeni carinski postupak ili privremeni smeštaj ili na sprovođenje odobrenih aktivnosti (član 12. stav 2. tačka 3) i stav 3.);

5) ne postupa u skladu sa obavezama iz odobrenja ili odluke (član 18. stav 1.);

6) bez odlaganja ne obavesti carinski organ o svakoj okolnosti koja je nastala nakon donošenja odobrenja ili odluke, a koja može da utiče na dalju primenu ili sadržinu odobrenja ili odluke (član 18. stav 2.);

7) ne čuva ispravu ili informaciju iz člana 12. stav 1. ovog zakona ili je ne čuva na način dostupan ili prihvatljiv za carinski organ ili je ne čuva u skladu sa rokom određenim carinskim propisima (član 37.);

8) sastavi ili omogući da se sastavi isprava sa netačno navedenim podacima o poreklu robe (čl. 44. i 48.);

9) sastavi ili omogući da se sastavi isprava koja sadrži netačne podatke na osnovu kojih se za robu na koju se isprava odnosi neosnovano ostvari preferencijalno poreklo (član 48.);

10) ne podnese carinskom organu obaveštenje o dolasku broda ili vazduhoplova (član 117. stav 1.);

11) ne preveze robu unetu u carinsko područje Republike Srbije, bez odlaganja, u carinarnicu koju je odredio carinski organ ili do bilo kog drugog mesta koje je odobrio ili odredio taj organ ili u slobodnu zonu ili ne preveze robu putem koji je odredio carinski organ i u skladu sa njegovim uputstvima (član 119. stav 1. i član 121. stav 3.);

12) robu unetu u carinsko područje Republike Srbije ne dopremi određenoj carinarnici ili na drugo mesto koje je odredio ili odobrio carinski organ ili u slobodnu zonu (čl. 123. i 210.);

13) bez dozvole carinskog organa ukloni dopremljenu robu sa mesta na kom je bila dopremljena (član 123. stav 7.);

14) bez odobrenja carinskog organa istovari ili pretovari robu sa prevoznog sredstva na kom se nalazi ili robu sa prevoznog sredstva na kom se nalazi istovari ili pretovari na mesto koje carinski organ nije odredio ili odobrio (član 124. stav 1.);

15) ne podnese deklaraciju za robu nekomercijalne prirode ili deklaraciju za privremeni smeštaj ili dopunsku deklaraciju ili deklaraciju za ponovni izvoz (član 128. st. 1. i 3, čl. 139. i 146. i član 233. stav 1.);

16) robu u privremenom smeštaju ne smesti u prostor za privremeni smeštaj u skladu sa članom 131. ovog zakona ili na drugo mesto koje je odredio ili odobrio carinski organ (član 130. stav 1. i član 131.);

17) ne obezbedi da roba u privremenom smeštaju bude predmet samo onih oblika postupanja kojima bi se očuvala u nepromenjenom stanju, bez menjanja njenog izgleda ili tehničkih karakteristika (član 130. stav 2.);

18) ne vodi evidenciju ili ne vodi evidenciju u obliku koji je odobrio carinski organ ili evidenciju vodi netačno ili nepotpuno ili neblagovremeno (član 131. st. 6-8. i član 186.);

19) stranu robu koja se nalazi u privremenom smeštaju ne stavi u carinski postupak ili ponovo ne izveze u određenom roku (član 132.);

20) ne dostavi carinskom organu prateće isprave neophodne za primenu odredaba kojima se uređuje postupak za koji se roba deklarise, ako je dostavljanje tih isprava propisano ili ako su neophodne za carinsku kontrolu (član 143. stav 2.);

21) ukloni ili uništi sredstva za identifikaciju bez odobrenja carinskog organa (član 166. stav 2.);

22) sa robom koja nije puštena od strane carinskog organa raspolaže kao da je puštena od strane carinskog organa (član 168.);

23) ne okonča posebni postupak na propisan način (član 187.);

24) odredišnoj carinarnici ne dopremi robu ili zahtevane podatke ili ne dopremi robu u nepromenjenom stanju ili ne dopremi robu u skladu sa merama koje je preduzeo carinski organ kako bi obezbedio identifikaciju robe ili ne poštuje druge carinske odredbe u vezi sa postupkom tranzita (član 199.);

25) započne izgradnju bilo kog građevinskog objekta u slobodnoj zoni bez prethodnog odobrenja carinskog organa (član 209. stav 1.);

26) privrednu delatnost u slobodnoj zoni ne obavlja pod uslovima koji su propisani ovim zakonom ili o obavljanju te delatnosti u slobodnoj zoni ne obavesti unapred carinski organ (član 209. stav 2.);

27) ne poštuje zabrane ili ograničenja koje je uveo carinski organ za delatnosti iz člana 209. stav 2. ovog zakona (član 209. st. 3. i 4.);

28) postupa sa robom kao da ispunjava uslove za privremeni uvoz, a to postupanje je u suprotnosti sa uslovima za odobravanje privremenog uvoza ili sa robom stavljenom u postupak privremenog uvoza postupa suprotno uslovima ili obavezama ili u suprotnosti sa svrhom odobrenog privremenog uvoza u skladu sa carinskim propisima i Konvencijom o privremenom uvozu (član 215.);

29) ne izveze robu sa nedostacima u roku od dva meseca od dana kada je carinski organ prihvatio deklaraciju za stavljanje u slobodan promet proizvoda za zamenu (član 226. stav 3.).

#### Član 267.

Novčanom kaznom u iznosu od 200.000 dinara kazniće se pravno lice, novčanom kaznom u iznosu od 100.000 dinara kazniće se preduzetnik, a novčanom kaznom u iznosu od 30.000 dinara kazniće se odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice, ako:

1) bez odlaganja ne obavesti nadležni carinski organ o nepredviđenoj okolnosti ili višoj sili zbog koje ne može da ispunji obavezu iz člana 119. stav 1. ovog zakona ili carinski organ ne obavesti o tačnom mestu gde se roba nalazi ako

nepredviđena okolnost ili viša sila zbog koje ne može da ispuni obavezu iz člana 119. stav 1. ovog zakona nije prouzrokovala potpuni gubitak robe (član 121. stav 1.);

2) bez odlaganja ne obavesti carinski organ o situaciji u kojoj je zbog nepredviđenih okolnosti ili više sile vazduhoplov odnosno brod iz člana 119. stav 6. ovog zakona prinuđen da se privremeno prizemlji, odnosno uplovi na carinsko područje Republike Srbije (član 121. stav 2.);

3) bez odlaganja ne obavesti carinski organ o slučaju neposredne opasnosti zbog koje je potreban hitan istovar robe ili dela robe (član 124. stav 2.);

4) na zahtev carinskog organa ne istovari ili ne raspakuje robu radi njenog pregleda, uzimanja uzoraka ili pregleda prevoznih sredstava kojima se prevozi (član 124. stav 3.);

5) ne prisustvuje, na zahtev carinskog organa, pregledu robe ili uzimanju uzoraka ili ne pruži pomoć neophodnu za olakšanje tog pregleda ili uzimanja uzoraka (član 163. stav 2.);

6) ne okonča posebni postupak u određenom roku (član 187.);

7) određenoj carinarnici ne dopremi robu u propisanom roku u postupku tranzita (član 199.);

8) robu stavljenu u postupak carinskog skladištenja privremeno iznese iz tog skladišta bez unapred dobijenog odobrenja od strane carinskog organa (član 205. stav 3.);

9) ne obezbedi da se roba u postupku carinskog skladištenja ne izuzima ispod carinskog nadzora ili ne ispunjava obaveze koje proizlaze iz smeštaja robe obuhvaćene postupkom carinskog skladištenja ili ne ispunjava obaveze koje proizlaze iz stavljanja robe u postupak carinskog skladištenja (član 207.).

#### Član 268.

Novčanom kaznom u iznosu od 100.000 dinara kazniće se pravno lice, novčanom kaznom u iznosu od 50.000 dinara kazniće se preduzetnik i novčanom kaznom u iznosu od 20.000 dinara kazniće se odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice koje izvrši prekršaj iz člana 266. stav 1. tač. 2), 4), 11) i 13) – 16) i člana 267. ovog zakona, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja ne prelazi iznos od 1.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona.

#### Član 269.

Novčanom kaznom u iznosu od 30.000 dinara kazniće se fizičko lice za prekršaj iz člana 266. stav 1. tačka 15) ovog zakona koje ne podnese deklaraciju za robu nekomeracionalne prirode, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja prelazi iznos od 1.000 evra, a ne prelazi iznos od 3.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona.

#### Član 270.

Pravno lice, preduzetnik, fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu kod kojeg se u državi zatekne roba, odnosno koje kupi, proda, preda drugom, primi na poklon, prikrije, primi na čuvanje ili prevoz, koristi ili primi po bilo kom drugom osnovu robu za koju zna ili je prema okolnostima slučaja moglo znati da se radi o robi koja je predmet prekršaja propisanog čl. 265 - 269. ovog zakona, kazniće se kaznom koja je propisana za taj prekršaj.”

#### Član 5.

Čl. 271. i 272. menjaju se i glase:

**„Član 271.**

Roba koja je predmet prekršaja iz člana 265. ovog zakona oduzeće se. Pored robe koja je predmet prekršaja oduzeće se prenosno sredstvo upotrebljeno za smeštaj robe koja je predmet prekršaja (kontejner, pakovanje ili drugi predmeti).

Roba iz stava 1. ovog člana oduzeće se i ako nije u svojini učinioca prekršaja.

Ako roba koja je predmet carinskog prekršaja ne bude pronađena ili se ne može oduzeti iz bilo kog razloga, učinilac prekršaja je dužan da plati vrednost robe utvrđenu u skladu sa odredbama ovog zakona, uz pokretanje posebnog postupka naplate dažbina i naknada koje se naplaćuju prilikom uvoza ili izvoza robe.

Roba koja je predmet carinskog prekršaja, za koju je propisana zaštitna mera iz stava 1. ovog člana, oduzeće se i u slučaju da je prekršajni postupak obustavljen zato što je učinilac prekršaja u vreme izvršenja prekršaja bio maloletan ili se protiv učinioca nije mogao voditi postupak zato što je učinilac bio nedostupan ili nepoznat carinskom organu ili zbog postojanja drugih zakonskih smetnji, osim u slučaju nastupanja apsolutne zastarelosti.

Ako postoji više od jednog učinioca prekršaja, učinioci će biti solidarno odgovorni za plaćanje vrednosti robe i dažbina.

Roba koja je predmet carinskog prekršaja za koju je propisana zaštitna mera oduzimanja robe, privremeno se zadržava i ostaje pod carinskim nadzorom do okončanja prekršajnog postupka.

**Član 272.**

Prevozno sredstvo koje je korišćeno za prevoz robe koja je predmet prekršaja iz člana 265. ovog zakona, oduzeće se ako vrednost te robe prelazi 1/3 vrednosti prevoznog sredstva, kada je vlasnik tog prevoznog sredstva znao ili mogao znati da će se ono koristiti za prevoz robe koja je predmet prekršaja.

Prevozno sredstvo iz stava 1. ovog člana oduzeće se bez obzira na vrednost robe i prevoznog sredstva, ako je posebno konstruisano, adaptirano, izmenjeno ili na bilo koji drugi način prilagođeno svrsi skrivanja robe.

Oduzimanje prevoznog sredstva na osnovu st. 1. i 2. ovog člana ne utiče na prava trećih lica da od učinioca prekršaja zahtevaju naknadu štete.”

**Član 6.**

Prekršajni postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po odredbama propisa po kojima su započeti.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, ako je to povoljnije za učinioca prekršaja, prekršajni postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po odredbama ovog zakona.

**Član 7.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tač. 2, 6. i 16. Ustava Republike Srbije, prema kome Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, između ostalog, ostvarivanje i zaštitu sloboda i prava građana; ustavnost i zakonitost; postupak pred sudovima i drugim državnim organima; odgovornost i sankcije za povredu sloboda i prava građana utvrđenih Ustavom i za povredu zakona, drugih propisa i opštih akata; amnestije i pomilovanja za krivična dela; jedinstveno tržište; pravni položaj privrednih subjekata; sistem obavljanja pojedinih privrednih i drugih delatnosti; robne rezerve; monetarni, bankarski, devizni i carinski sistem; ekonomske odnose sa inostranstvom; sistem kreditnih odnosa sa inostranstvom; poreski sistem, kao i organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

### **II. Razlozi za donošenje zakona i ciljevi koji se njime žele ostvariti**

Važeći Carinski zakon donet je 2018. godine i objavljen u („Službenom glasniku RS”, broj 95/18), a počeo da se primenjuje 17. juna 2019. godine. Navedeni zakon je u najvećoj mogućoj meri usaglašen sa Carinskim zakonom Evropske unije (REGULATION (EU) No 952/2013 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 9 October 2013 laying down the Union Customs Code) koji je stupio na snagu 30. oktobra 2013. godine, a primenjuje se od 1. maja 2016. godine.

S obzirom na osnovno opredeljenje Republike Srbije da postane punopravan član Evropske unije, to je obaveza usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva, uključujući i carinske propise, sa zakonodavnom regulativom Evropske unije, jedna od najznačajnijih obaveza državnih organa. Ova obaveza je još više izražena otvaranjem pregovaračkog Poglavlja 29 – Carinska unija i obavezama koje je Republika Srbija preuzela u pogledu rokova za usklađivanje sa carinskim zakonodavstvom Evropske unije. Usvajanjem Carinskog zakona Republike Srbije krajem 2018. godine ova obaveza Republike Srbije u pogledu usaglašavanja carinskog zakonodavstva sa carinskim zakonodavstvom Evropske unije je u znatnoj meri ispunjena.

Prema tome, carinski propisi Republike Srbije, a pre svega Carinski zakon („Službeni glasnik RS”, br. 95/18...118/21), kao i Uredba o carinskim postupcima i carinskim formalnostima („Službeni glasnik RS”, br. 39/19...132/21), te drugi prateći podzakonski akti u najvećoj mogućoj meri su usaglašeni sa propisima Evropske unije. Navedenim propisima data je mogućnost ubrzanja prometa roba i usluga, kraćeg zadržavanja prevoznih sredstava na graničnim prelazima, te uvedeni mehanizmi kojima se kontrola zakonitog postupanja sa robom pri obavljanju carinskih radnji i formalnosti vrši putem analize rizika i naknadne kontrole okončanog carinjenja u carinarnicama i drugim organizacionim jedinicama nadležnim za sprovođenje odgovarajućih carinskih postupaka.

Prilikom analize ponašanja učesnika u carinskim postupcima (uvoznici, izvoznici, prevoznici, carinski zastupnici i dr.) primećeno je da u poslednje vreme isti u priličnoj meri zloupotrebljavaju date im pogodnosti i pribegavaju vršenju različitih carinskih prevara i zloupotreba, koje nisu na adekvatan način sankcionisane, kako Carinskim zakonom, tako ni Krivičnim zakonikom Republike Srbije.

Odredbama čl. 265-270. Carinskog zakona, kao i čl. 464. i 465. Uredbe o carinskim postupcima i carinskim formalnostima propisane su kaznene odredbe, kojima se sankcioniše ponašanje učesnika u carinskom postupku suprotno navedenim normama. Primenom navedenih odredbi u praksi se došlo do zaključka da pojedina postupanja koja su suprotna materijalnim odredbama Carinskog zakona i Uredbe nisu dovoljno precizirani prekršajnim odredbama, te je od strane Ministarstva finansija formirana Radna grupa (rešenjem ministra finansija broj 119-01-132/2022-17 od 21. aprila 2022. godine) sa zadatkom da izradi Nacrt zakona o izmenama i dopunama Carinskog zakona, koji će sadržati izmene i dopune u delu prekršajnih odredbi Carinskog zakona („Službeni glasnik RS”, br. 95/18, 91/19 – dr. zakon, 144/20 i 118/21).

U smislu prethodno navedenog, Radna grupa je izradila Nacrt zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona, koji je, naknadno, usaglašen i sa Upravom carina.

Polazeći od činjenice da je članom 277. Carinskog zakona propisano da se na postupak u carinskim prekršajima primenjuju odredbe zakona kojim se uređuju prekršaji, prilikom propisivanja visine kazni u Predlogu zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona primenjene su odredbe člana 39. stav 4. Zakona o prekršajima („Službeni glasnik RS”, br. 65/13...112/22 – US), tako da su kazne za najteže prekršaje iz člana 265. u vezi sa vrednošću robe. Imajući u vidu korelaciju između sankcija i vrednosti robe, isto podrazumeva obavezu ovlašćenog podnosioca zahteva da na zakonit način (primenom propisanih odredbi o vrednosti robe u Carinskom zakonu) utvrdi vrednost robe u svakom slučaju u kojem je to moguće.

Dalje, potpisivanjem međunarodnih bilateralnih i multilateralnih sporazuma i konvencija prihvaćene su obaveze u smislu pojednostavljenja carinskih procedura kroz davanje brojnih „povlastica“ učesnicima u carinskom postupku, pre svega u carinskim postupcima tranzita, skladištenja robe i uvoza robe. S tim u vezi, način izvršenja prekršaja i same prekršajne odredbe, na način kako je to bilo propisano Carinskim zakonom („Službeni glasnik RS”, br. 95/18...118/21), ne obezbeđuju u dovoljnoj meri preventivu za nečinjenje prekršaja, a takođe i ne obuhvataju, na adekvatan način, pojedina postupanja koja su suprotna materijalnim odredbama Carinskog zakona, iz kog razloga je bilo potrebno i izvršiti izmene i dopune prekršajnih odredbi trenutno važećeg Carinskog zakona.

Naime, često su povrede propisa takve prirode da se javlja dilema da li je radnja izvršenja krivično delo ili prekršaj. Ovo iz razloga što se u većini slučajeva dešava da do propusta dolazi prilikom podnošenja dokumentacije neophodne za sprovođenje odgovarajućeg carinskog postupka, koji po podnetom zahtevu odobrava nadležni carinski organ. Primera radi, propusti bivaju otkriveni u naknadnoj kontroli okončanog carinskog postupka, odnosno nakon razduženja isprava u postupku tranzita.

Takođe, ukazujemo da je članom 12. Carinskog zakona propisan način pružanja informacija, kao i odgovornost podnosioca deklaracija za tačnost unetih podataka i verodostojnost, tačnost i punovažnost isprava koje prate deklaraciju ili zahtev. S tim u vezi, ovde treba imati u vidu situacije koje se dešavaju u praksi, a koje se odnose na neverodostojnost dokumentacije (koja ima obeležja krivičnog dela falsifikata, ali načinjenog van carinskog područja Republike Srbije). Na primer, u tranzitnom dokumentu i pripadajućoj dokumentaciji bude naveden pošiljalac robe/primalac/korisnik, za koga se utvrdi ili da je fiktivno privredno društvo ili da je u trenutku carinjenja prestalo da postoji brisanjem iz Registra privrednih društava (kako domaćeg registra tako i stranih). Iz tog razloga, Predlogom zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona napravljena je veza između odredbi člana



265. stav 1. tačka 1) pomenutog Predloga zakona i člana 12. Carinskog zakona. Naime, odredbama člana 265. stav 1. tačka 1) Predloga zakona predviđeno je da će biti kažnjeno novčanom kaznom lice koje prikriva stvarnu nameru, cilj ili pravni osnov raspolaganja deklarisanom robom, prilažući neverodostojnu dokumentaciju pri deklarisanju robe, organizuje ili planira sprovođenje lažnih isporuka, primanja ili kretanja deklarisanog robe ili posredno ili neposredno učestvuje u njima, posredno ili neposredno učestvuje u izradi neverodostojne carinske, poslovne, prevozne ili druge dokumentacije u vezi sa deklarisanom robom ili u korišćenju takve neverodostojne dokumentacije, neovlašćeno ili samovoljno koristi podatke drugih lica radi obavljanja ili stvaranja uslova za obavljanje prevarnih radnji, postupanja i raspolaganja deklarisanom robom, kao primaoca deklarise ili navede nepostojeće lice ili lice bez čijeg znanja i volje je korišćen njegov identitet ili njegovi podaci. Ovo sve zbog činjenice što upravo navedene situacije mogu obuhvatiti različite kategorije lica koja učestvuju u kretanju robe (manipulaciji i sl.) prilikom sprovođenja odgovarajućih carinskih postupaka i u vezi sa istim pružaju informacije carinskom organu, koje su često netačne (što se u praksi i pokazalo), čime je opravdano da podnosilac deklaracije za netačnost informacija pruženih carinskom organu treba da bude adekvatno sankcionisan.

Dalje, imajući u vidu obavezu preuzetu iz Poglavlja 29 - Carinska unija, u pogledu usaglašavanja carinskih propisa sa carinskim propisima Evropske unije, u trenutno važećem Carinskom zakonu nije detaljnije regulisano unošenje i iznošenje robe preko graničnih prelaza, jer iste nisu propisane Carinskim zakonom EU (Union Customs Code - UCC), niti su preuzete iz ranije važećeg Carinskog zakona („Službeni glasnik RS”, 18/10...113/17-dr. zakon). Iz tog razloga, u Predlogu zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona predlaže se dodavanje novog člana 264a (u delu Carinskog zakona gde su sadržane nacionalne odredbe), koji detaljnije reguliše unošenje i iznošenje robe preko graničnih prelaza, čime je omogućeno da radnje suprotne toj zakonskoj odredbi budu adekvatno sankcionisane u skladu sa prekršajnim odredbama.

Jedna od novina u Predlogu zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona odnosi se na uvođenje prekršaja u članu 266. stav 1. tačka 15) Carinskog zakona, kojim je propisana novčana kazna u iznosu od 15.000 dinara do 150.000 dinara, za fizičko lice koje ne podnese deklaraciju za robu nekomercijalne prirode. S tim u vezi je i član 268. i član 269, koji se predlažu u Predlogu zakona.

Naime, članom 268. propisuje se da će se novčanom kaznom u iznosu od 20.000 dinara kazniti, između ostalog, fizičko lice koje izvrši prekršaj iz člana 266. stav 1. tačka 15) ovog zakona, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja ne prelazi iznos od 1.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona. Članom 269. propisuje se da će se novčanom kaznom u iznosu od 30.000 dinara kazniti fizičko lice za prekršaj iz člana 266. stav 1. tačka 15) ovog zakona koje ne podnese deklaraciju za robu nekomercijalnog karaktera, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja prelazi iznos od 1.000 evra, a ne prelazi iznos od 3.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona.

U trenutno važećem Carinskom zakonu, svi ovi prekršaji sankcionisani su članom 265. Carinskog zakona, za koji se izriče i zaštitna mera oduzimanja robe, u skladu sa članom 271. Carinskog zakona, što je uticalo na pokretanje i vođenje prekršajnih postupaka protiv fizičkih lica za robu nekomercijalnog karaktera, za ličnu upotrebu, kao i na dužinu trajanja tih prekršajnih postupaka kod prekršajnih sudova. Predložene izmene u članu 268. i 269, kako je prethodno objašnjeno, doprineće

rasterećenju rada prekršajnih sudova, a sa druge strane, ubrzaće i priliv sredstava u budžet Republike Srbije.

Pored toga, Predlogom zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona izvršene su i izmene tehničke prirode, koje se ogledaju u terminološkom preciziranju pojedinih prekršaja, ali i u izmenama u pozivanjima na pojedine članove zakona.

### **III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i pojedinačnih rešenja**

U članu 1. Predloga zakona izvršena je izmena člana 12. Carinskog zakona, u kom je brisan stav 2, a dosadašnji st. 3 – 5. postaju st. 2 – 4.

U članu 2. Predloga zakona izvršene su terminološke izmene, u smislu preciziranja ovlašćenja za ministra u pogledu propisivanja mera za proveru deklaracije, za ispitivanje i uzorkovanje robe i za rezultate provere.

U članu 3. Predloga zakona predlaže se dodavanje novog člana 264a, koji detaljnije reguliše unošenje i iznošenje robe preko graničnih prelaza, čime je omogućeno da radnje suprotne toj zakonskoj odredbi budu adekvatno sankcionisane u skladu sa prekršajnim odredbama (u predloženom članu 265. stav 1. tačka 10).

U članu 4. Predloga zakona izvršena je izmena glave I u jedanaestom delu Carinskog zakona (čl. 265 – 270.), koja se tiče prekršaja i kazni. Konkretno, izmene i dopune u članu 265. trenutno važećeg Carinskog zakona, izvršene su na taj način što su, dosadašnji prekršaji preciznije definisani, uz izmene u pozivanjima na pojedine članove zakona, a dodati su i novi prekršaji. Takođe, prekršaji koji su trenutno sadržani u članu 266. Carinskog zakona, premešteni su u izmenjeni/dopunjeni član 265. Carinskog zakona. Na ovaj način, najteži carinski prekršaji će biti sadržani u jednom članu, za koji se vezuje i obaveza izricanja zaštitne mere oduzimanja robe iz člana 271. Carinskog zakona. Izmena člana 266. Carinskog zakona izvršena je na taj način što se carinski prekršaji trenutno propisani članom 267. Carinskog zakona preciziraju, u nekim slučajevima, uz razdvajanje radnje jednog prekršaja (kako je do sada bilo propisano) na dva prekršaja (npr. carinski prekršaj iz trenutno važećeg člana 267. stav 1. tačka 4) postaje prekršaj propisan članom 266. stav 1. tač. 8) i 9). Kao što je prethodno navedeno, prekršaji koji su trenutno sadržani u članu 266. Carinskog zakona, premešteni su u izmenjeni/dopunjeni član 265. Carinskog zakona. Izmene u članu 267. trenutno važećeg Carinskog zakona, izvršene su na taj način što su sada članom 267. propisani carinski prekršaji za koje je predviđena novčana kazna u fiksnom iznosu, tj. prekršaji za koje se izdaje prekršajni nalog. U dosadašnjem članu 269, koji postaje član 268. Carinskog zakona, precizirani su carinski prekršaji na koje se može primeniti kazna propisana ovim članom Carinskog zakona. U članu 269. propisuje se da će se novčanom kaznom u iznosu od 30.000 dinara kazniti fizičko lice za prekršaj iz člana 266. stav 1. tačka 15) ovog zakona koje ne podnese deklaraciju za robu nekomercijalnog karaktera, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja prelazi iznos od 1.000 evra, a ne prelazi iznos od 3.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona. U članu 270. izvršene su terminološke izmene, radi preciziranja norme sadržane u tom članu.

U članu 5. Predloga zakona izvršene su izmene čl. 271. i 272. Carinskog zakona.

Čl. 6. i 7. Predloga zakona sadrže prelazne i završne odredbe u kojima se precizira da će se prekršajni postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog

zakona okončati po odredbama ovog zakona, ako je to povoljnije za učinioca prekršaja. Takođe, propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### **IV. Procena finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije.

## V. PREGLED ODREDBA CARINSKOG ZAKONA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### Pružanje informacija carinskom organu

#### Član 12.

Svako lice neposredno ili posredno uključeno u obavljanje carinskih formalnosti ili u carinske kontrole, na zahtev carinskog organa i u roku koji odredi carinski organ, pruža tom organu sve neophodne isprave i informacije, u odgovarajućem obliku i svu neophodnu pomoć za okončanje tih formalnosti ili kontrola.

~~Smatra se da lice iz stava 1. ovog člana nije carinskom organu pružilo potrebne informacije ako robu unosi odnosno iznosi iz carinskog područja Republike Srbije van graničnog prelaza ili van radnog vremena graničnog prelaza, odnosno ako unosi ili iznosi skrivenu robu.~~

Podnosilac deklaracije, deklaracije za privremeni smeštaj, ulazne sažete deklaracije, izlazne sažete deklaracije, deklaracije za ponovni izvoz, obaveštenja o ponovnom izvozu ili zahteva za izdavanje odobrenja ili neke druge odluke, odgovoran je za:

- 1) tačnost i potpunost podataka datih u deklaraciji, obaveštenju ili zahtevu;
- 2) verodostojnost, tačnost i punovažnost svih isprava koji prate deklaraciju, obaveštenje ili zahtev;
- 3) poštovanje, po potrebi, svih obaveza koje se odnose na stavljanje date robe u određeni carinski postupak ili sprovođenje odobrenih aktivnosti.

~~Odredba stava 3 STAVA 2. ovog člana primenjuje se i na sve informacije, u bilo kom drugom obliku, koje se pružaju carinskom organu ili ih taj organ zahteva.~~

Ako carinski zastupnik podnese deklaraciju, obaveštenje ili zahtev ili pruži informacije, u skladu sa odredbom člana 13. ovog zakona, taj carinski zastupnik podleže obavezama iz ~~stava 3~~ STAVA 2. ovog člana.

### Ovlašćenje ministra

#### Član 167.

~~Ministar propisuje mere za proveru deklaracije i način uzimanja uzoraka i određuje metode analize uzoraka.~~

MINISTAR PROPISUJE MERE ZA PROVERU DEKLARACIJE, ZA ISPITIVANJE I UZORKOVANJE ROBE I ZA REZULTATE PROVERE.

### UNOŠENJE I IZNOŠENJE ROBE PREKO GRANIČNIH PRELAZA

#### ČLAN 264A

UNOŠENJE ROBE U CARINSKO PODRUČJE REPUBLIKE SRBIJE I IZNOŠENJE ROBE IZ CARINSKOG PODRUČJA REPUBLIKE SRBIJE DOPUŠTENO JE SAMO PREKO GRANIČNIH PRELAZA:

1) KOJI SU U SKLADU SA POSEBNIM PROPISIMA ODREĐENI KAO GRANIČNI PRELAZI PREKO KOJIH SE OBAVLJA ROBNIL I PUTNIČKI PROMET, U SKLADU SA CARINSKIM I DRUGIM PROPISIMA;

2) U VREME KADA SU OTVORENI ZA PROMET.

UNOŠENJE I IZNOŠENJE ROBE KOJA PODLEŽE FITOSANITARNOJ, VETERINARSKOJ I DRUGIM PROPISANIM KONTROLAMA DOZVOLJENO JE SAMO PREKO GRANIČNIH PRELAZA KOJI SU POSEBNIM PROPISIMA ODREĐENI ZA UNOŠENJE I IZNOŠENJE TAKVE ROBE.

### Prekršaji i kazne

#### Član 265.

~~Novčanom kaznom od jednostrukog do četverostrukog iznosa vrednosti robe koja je predmet prekršaja, kazniće se pravno lice, preduzetnik i fizičko lice, ako:~~

~~1) ne prijavi na propisan način robu koju unosi u ili iznosi sa carinskog područja Republike Srbije (član 12. st. 1. i 2, čl. 112, 115. i 227, član 232. stav 3. i član 234);~~

~~2) izuzme robu ispod carinskog nadzora, čime se izbegava carinska kontrola (član 118, član 123. stav 7, član 130. stav 3. tačka 1), član 139. stav 3, čl. 199, 207. i 218);~~

~~3) ne dopremi robu carinskom organu (član 123. st. 1. i 2. i član 210);~~

~~4) u deklaraciji ne prikaže svu robu koja podleže carinskom postupku (član 139);~~

~~5) ne prijavi robu koju iz slobodne zone unosi u ostali deo carinskog područja Republike Srbije (čl. 118, 123. i 128. i član 130. u vezi sa članom 213. stav 2).~~

~~Novčanom kaznom u iznosu od 15.000 dinara do 150.000 dinara, kazniće se odgovorno lice u okviru pravnog lica za prekršaj iz stava 1. ovog člana.~~

NOVČANOM KAZNOM OD JEDNOSTRUKOG DO PETOSTRUKOG IZNOSA VREDNOSTI ROBE KOJA JE PREDMET PREKRŠAJA KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ PRAVNO LICE, PREDUZETNIK I FIZIČKO LICE, A NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 20.000 DINARA DO 150.000 DINARA ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU, AKO:

1) PRIKRIVA STVARNU NAMERU, CILJ ILI PRAVNI OSNOV RASPOLAGANJA DEKLARISANOM ROBOM, PRILAŽUĆI NEVERODOSTOJNU DOKUMENTACIJU PRI DEKLARISANJU ROBE, ORGANIZUJE ILI PLANIRA SPROVOĐENJE LAŽNIH ISPORUKA, PRIMANJA ILI KRETANJA DEKLARISANE ROBE ILI POSREDNO ILI NEPOSREDNO UČESTVUJE U NJIMA, POSREDNO ILI NEPOSREDNO UČESTVUJE U IZRADI NEVERODOSTOJNE CARINSKE, POSLOVNE, PREVOZNE ILI DRUGE DOKUMENTACIJE U VEZI SA DEKLARISANOM ROBOM ILI U KORIŠĆENJU TAKVE NEVERODOSTOJNE DOKUMENTACIJE, NEOVLAŠĆENO ILI SAMOVOLJNO KORISTI PODATKE DRUGIH LICA RADI OBAVLJANJA ILI STVARANJA USLOVA ZA OBAVLJANJE PREVARNIH RADNJI, POSTUPANJA I RASPOLAGANJA DEKLARISANOM ROBOM, KAO PRIMAoca DEKLARIŠE ILI NAVEDI NEPOSTOJEĆE LICE ILI LICE BEZ ČIJEG ZNANJA I VOLJE JE KORIŠĆEN NJEGOV IDENTITET ILI NJEGOVI PODACI (ČLAN 12.);

- 2) NE PRIJAVI NA PROPISAN NAČIN ROBU KOJU UNOSI U ILI IZNOSI IZ CARINSKOG PODRUČJA REPUBLIKE SRBIJE (ČLAN 12. STAV 1, ČL. 112, 115. I 227, ČLAN 232. STAV 3. I ČLAN 234.);
- 3) IZNOŠENJEM NETAČNIH I NEISTINITIH PODATAKA ILI NA BILO KOJI DRUGI NAČIN NAVOĐENJEM CARINSKOG ORGANA NA POGREŠAN ZAKLJUČAK, STEKNE ILI POKUŠA DA STEKNE PLAĆANJE DAŽBINA U MANJEM IZNOSU, PREFERENCIJALNI TARIFNI TRETMAN, OSLOBOĐENJE OD PLAĆANJA UVOZNIH DAŽBINA, OLAKŠICU U PLAĆANJU UVOZNIH I DRUGIH NAKNADA, POVRAČAJ ILI OTPUST UVOZNIH ILI IZVOZNIH DAŽBINA (ČLAN 12. STAV 2.);
- 4) IZUZME ISPOD CARINSKOG NADZORA STRANU ROBU BEZ DOZVOLE CARINSKOG ORGANA (ČLAN 118.);
- 5) STRANU ROBU ZA KOJU SU PRI IZLASKU IZ CARINSKOG PODRUČJA REPUBLIKE SRBIJE OKONČANE CARINSKE FORMALNOSTI BEZ ODLAGANJA NE IZNESE IZ CARINSKOG PODRUČJA REPUBLIKE SRBIJE (ČLAN 118. STAV 4.);
- 6) UNESE U CARINSKO PODRUČJE REPUBLIKE SRBIJE ILI IZNESE IZ CARINSKOG PODRUČJA REPUBLIKE SRBIJE ROBU KOJA PODLEŽE ZABRANAMA ILI OGRANIČENJIMA, SA NAMEROM DA IZBEGNE MERE CARINSKOG NADZORA I CARINSKE KONTROLE, U SUPROTNOSTI SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE UNOŠENJE ILI IZNOŠENJE TAKVE ROBE ILI BEZ ODGOVARAJUĆIH DOKUMENATA (ČLAN 118. I 230.);
- 7) U CARINSKO PODRUČJE REPUBLIKE SRBIJE ROBU UNESE ILI POKUŠA DA UNESE NA SKRIVEN NAČIN ILI IZ CARINSKOG PODRUČJA REPUBLIKE SRBIJE ROBU IZNESE ILI POKUŠA DA IZNESE NA SKRIVEN NAČIN (ČL. 118. I 230.);
- 8) NE PODNESE DEKLARACIJU ZA ROBU ILI DEO ROBE, AKO SE RADI O ROBI KOMERCIJALNE PRIRODE ILI O ROBI ZA KOJU SU PROPISANE ZABRANE ILI OGRANIČENJA PRI UVOZU ILI IZVOZU (ČLAN 139.);
- 9) SUPROTNO ZAKONSKIM ODREDBAMA ROBU KOJA JE BILA OSLOBOĐENA OD PLAĆANJA UVOZNIH DAŽBINA OTUĐI, DA NA KORIŠĆENJE DRUGOM LICU, DA U ZALOG, NA POZAJMICU ILI KAO OBEZBEĐENJE ZA IZVRŠENJE DRUGE OBAVEZE ILI UPOTREBI U BILO KOJE DRUGE SVRHE, OSIM ONIH ZA KOJE JE TA ROBA BILA OSLOBOĐENA OD PLAĆANJA UVOZNIH DAŽBINA, PRE NEGO ŠTO SE PLATE UVOZNE DAŽBINE U PUNOM IZNOSU (ČLAN 249.);
- 10) PREKO GRANIČNOG PRELAZA U VREME KADA GRANIČNI PRELAZ NIJE OTVOREN ZA PROMET ILI IZVAN GRANIČNOG PRELAZA UNESE ILI POKUŠA DA UNESE ROBU U CARINSKO PODRUČJE REPUBLIKE SRBIJE ILI AKO PREKO GRANIČNOG PRELAZA U VREME KADA GRANIČNI PRELAZ NIJE OTVOREN ZA PROMET ILI IZVAN GRANIČNOG PRELAZA IZNESE ILI POKUŠA DA IZNESE ROBU IZ CARINSKOG PODRUČJA REPUBLIKE SRBIJE (ČLAN 264A).

PRIMENOM ODREDBA STAVA 1. OVOG ČLANA NE MOŽE SE UTVRDITI NOVČANA KAZNA U IZNOSU VIŠEM OD NAJVIŠEG IZNOSA NOVČANE KAZNE PROPISANOG ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU PREKRŠAJI.

#### Član 266.

~~Novčanom kaznom od jednostrukog do četverostrukog iznosa carinskih dažbina za robu koja je predmet prekršaja kazniće se pravno lice, preduzetnik i fizičko lice ako:~~

~~1) iznošenjem netačnih ili neistinitih podataka ili na bilo koji drugi način navođenjem carinskog organa na pogrešan zaključak, stekne ili pokuša da stekne plaćanje dažbina u manjem iznosu, preferencijalni tarifni tretman, oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina, olakšicu u plaćanju uvoznih i drugih naknada, plaćanje~~

~~smanjenog iznosa, povraćaj ili otpust od plaćanja dažbina ili bilo koju drugu olakšicu (član 12. stav 3);~~

~~2) suprotno zakonskim odredbama, izvrši prenos robe trećem licu, robu preda trećem licu na korišćenje, iznajmi je ili je na neki drugi način koristi za druge svrhe osim onih za koje je ta roba dobila olakšicu za plaćanje uvoznih i drugih dažbina, tj. robu za koju je odobrena olakšica da kao zalog, u najam ili kao obezbeđenje od plaćanja dažbina pre izmirenja uvoznih dažbina u punom iznosu (član 249).~~

~~Novčanom kaznom u iznosu od 15.000 dinara do 150.000 dinara, kazniće se odgovorno lice u okviru pravnog lica za prekršaj iz stava 1. ovog člana.~~

NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 100.000 DINARA DO 2.000.000 DINARA KAZNIĆE SE PRAVNO LICE, NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 50.000 DINARA DO 500.000 DINARA KAZNIĆE SE PREDUZETNIK, NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 15.000 DINARA DO 150.000 DINARA KAZNIĆE SE ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU I FIZIČKO LICE, AKO:

1) NA ZAHTEV CARINSKOG ORGANA NE PRUŽI TOM ORGANU SVE NEOPHODNE ISPRAVE I INFORMACIJE U ODGOVARAJUĆEM OBLIKU ILI NE PRUŽI NEOPHODNU POMOĆ ZA OKONČANJE CARINSKIH FORMALNOSTI ILI CARINSKIH KONTROLA (ČLAN 12. ST. 1, 3. I 4. I ČLAN 35.);

2) PODNESE DEKLARACIJU ILI DEKLARACIJU ZA PRIVREMENI SMEŠTAJ, DEKLARACIJU ZA PONOVI IZVOZ ILI ZAHTEV ZA IZDAVANJE ODOBRENJA ILI NEKE DRUGE ODLUKE, SA NETAČNIM ILI NEPOTPUNIM PODACIMA NAVEDENIM U DEKLARACIJI ILI SA NETAČNIM PODACIMA NAVEDENIM U ZAHTEVU, OSIM U SLUČAJU DA TAKVI PODACI NEMAJU NIKAKAV UTICAJ NA POSTUPAK PO DEKLARACIJI ILI ZAHTEVU, ODNOSNO U SLUČAJU DA IZMENI ILI DOPUNI PODATKE U DEKLARACIJI ILI IZMENI PODATKE U ZAHTEVU, PRE PREDUZIMANJA BILO KOJE RADNJE CARINSKOG ORGANA U VEZI SA UČINJENOM RADNjom ILI PROPUSTOM, ODNOSNO PRE OTPOČINJANJA CARINSKE KONTROLE (ČLAN 12. STAV 2. TAČKA 1) I ČLAN 12. ST. 3. I 4.);

3) NEVERODOSTOJNU ILI NETAČNU ILI ISPRAVU KOJA NIJE PUNOVAŽNA PRILOŽI UZ DEKLARACIJU, DEKLARACIJU ZA PRIVREMENI SMEŠTAJ, DEKLARACIJU ZA PONOVI IZVOZ ILI UZ ZAHTEV ZA IZDAVANJE ODOBRENJA ILI DRUGE ODLUKE (ČLAN 12. STAV 2. TAČKA 2) I STAV 3.);

4) NE ISPUNI, AKO JE POTREBNO, SVE OBAVEZE KOJE SE ODOSE NA STAVLJANJE DATE ROBE U ODREĐENI CARINSKI POSTUPAK ILI PRIVREMENI SMEŠTAJ ILI NA SPROVOĐENJE ODOBRENIH AKTIVNOSTI (ČLAN 12. STAV 2. TAČKA 3) I STAV 3.);

5) NE POSTUPA U SKLADU SA OBAVEZAMA IZ ODOBRENJA ILI ODLUKE (ČLAN 18. STAV 1.);

6) BEZ ODLAGANJA NE OBAVESTI CARINSKI ORGAN O SVAKOJ OKOLNOSTI KOJA JE NASTALA NAKON DONOŠENJA ODOBRENJA ILI ODLUKE, A KOJA MOŽE DA UTIČE NA DALJU PRIMENU ILI SADRŽINU ODOBRENJA ILI ODLUKE (ČLAN 18. STAV 2.);

7) NE ČUVA ISPRAVU ILI INFORMACIJU IZ ČLANA 12. STAV 1. OVOG ZAKONA ILI JE NE ČUVA NA NAČIN DOSTUPAN ILI PRIHVATLJIV ZA CARINSKI ORGAN ILI JE NE ČUVA U SKLADU SA ROKOM ODREĐENIM CARINSKIM PROPISIMA (ČLAN 37.);

8) SASTAVI ILI OMOGUĆI DA SE SASTAVI ISPRAVA SA NETAČNO NAVEDENIM PODACIMA O POREKLU ROBE (ČL. 44. I 48.);

9) SASTAVI ILI OMOGUĆI DA SE SASTAVI ISPRAVA KOJA SADRŽI NETAČNE PODATKE NA OSNOVU KOJIH SE ZA ROBU NA KOJU SE ISPRAVA ODNOSI NEOSNOVANO OSTVARI PREFERENCIJALNO POREKLO (ČLAN 48.);

10) NE PODNESE CARINSKOM ORGANU OBAVEŠTENJE O DOLASKU BRODA ILI VAZDUHOPLOVA (ČLAN 117. STAV 1.);

11) NE PREVEZE ROBU UNETU U CARINSKO PODRUČJE REPUBLIKE SRBIJE, BEZ ODLAGANJA, U CARINARNICU KOJU JE ODREDIO CARINSKI ORGAN ILI DO BILO KOG DRUGOG MESTA KOJE JE ODOBRILO ILI ODREDIO TAJ ORGAN ILI U SLOBODNU ZONU ILI NE PREVEZE ROBU PUTEM KOJI JE ODREDIO CARINSKI ORGAN I U SKLADU SA NJEGOVIM UPUTSTVIMA (ČLAN 119. STAV 1. I ČLAN 121. STAV 3.);

12) ROBU UNETU U CARINSKO PODRUČJE REPUBLIKE SRBIJE NE DOPREMI ODREĐENOJ CARINARNICI ILI NA DRUGO MESTO KOJE JE ODREDIO ILI ODOBRILO CARINSKI ORGAN ILI U SLOBODNU ZONU (ČL. 123. I 210.);

13) BEZ DOZVOLE CARINSKOG ORGANA UKLONI DOPREMLJENU ROBU SA MESTA NA KOM JE BILA DOPREMLJENA (ČLAN 123. STAV 7.);

14) BEZ ODOBRENJA CARINSKOG ORGANA ISTOVARI ILI PRETOVARI ROBU SA PREVOZNOG SREDSTVA NA KOM SE NALAZI ILI ROBU SA PREVOZNOG SREDSTVA NA KOM SE NALAZI ISTOVARI ILI PRETOVARI NA MESTO KOJE CARINSKI ORGAN NIJE ODREDIO ILI ODOBRILO (ČLAN 124. STAV 1.);

15) NE PODNESE DEKLARACIJU ZA ROBU NEKOMERCIJALNE PRIRODE ILI DEKLARACIJU ZA PRIVREMENI SMEŠTAJ ILI DOPUNSKU DEKLARACIJU ILI DEKLARACIJU ZA PONOVI IZVOZ (ČLAN 128. ST. 1. I 3, ČL. 139. I 146. I ČLAN 233. STAV 1.);

16) ROBU U PRIVREMENOM SMEŠTAJU NE SMESTI U PROSTOR ZA PRIVREMENI SMEŠTAJ U SKLADU SA ČLANOM 131. OVOG ZAKONA ILI NA DRUGO MESTO KOJE JE ODREDIO ILI ODOBRILO CARINSKI ORGAN (ČLAN 130. STAV 1. I ČLAN 131.);

17) NE OBEZBEDI DA ROBA U PRIVREMENOM SMEŠTAJU BUDE PREDMET SAMO ONIH OBLIKA POSTUPANJA KOJIMA BI SE OČUVALA U NEPROMENJENOM STANJU, BEZ MENJANJA NJENOG IZGLEDA ILI TEHNIČKIH KARAKTERISTIKA (ČLAN 130. STAV 2.);

18) NE VODI EVIDENCIJU ILI NE VODI EVIDENCIJU U OBLIKU KOJI JE ODOBRILO CARINSKI ORGAN ILI EVIDENCIJU VODI NETAČNO ILI NEPOTPUNO ILI NEBLAGOVREMENO (ČLAN 131. ST. 6-8. I ČLAN 186.);

19) STRANU ROBU KOJA SE NALAZI U PRIVREMENOM SMEŠTAJU NE STAVI U CARINSKI POSTUPAK ILI PONOVO NE IZVEZE U ODREĐENOM ROKU (ČLAN 132.);

20) NE DOSTAVI CARINSKOM ORGANU PRATEĆE ISPRAVE NEOPHODNE ZA PRIMENU ODREĐENOG POSTUPAKA KOJIMA SE UREĐUJE POSTUPAK ZA KOJI SE ROBA DEKLARIŠE, AKO JE DOSTAVLJANJE TIH ISPRAVA PROPISANO ILI AKO SU NEOPHODNE ZA CARINSKU KONTROLU (ČLAN 143. STAV 2.);

21) UKLONI ILI UNIŠTI SREDSTVA ZA IDENTIFIKACIJU BEZ ODOBRENJA CARINSKOG ORGANA (ČLAN 166. STAV 2.);

22) SA ROBOM KOJA NIJE PUŠTENA OD STRANE CARINSKOG ORGANA RASPOLAŽE KAO DA JE PUŠTENA OD STRANE CARINSKOG ORGANA (ČLAN 168.);

23) NE OKONČA POSEBNI POSTUPAK NA PROPISAN NAČIN (ČLAN 187.);

24) ODREĐENOJ CARINARNICI NE DOPREMI ROBU ILI ZAHTEVANE PODATKE ILI NE DOPREMI ROBU U NEPROMENJENOM STANJU ILI NE DOPREMI ROBU U SKLADU SA MERAMA KOJE JE PREDUZELO CARINSKI



ORGAN KAKO BI OBEZBEDIO IDENTIFIKACIJU ROBE ILI NE POŠTUJE DRUGE CARINSKE ODREDBE U VEZI SA POSTUPKOM TRANZITA (ČLAN 199.);

25) ZAPOČNE IZGRADNJU BILO KOG GRAĐEVINSKOG OBJEKTA U SLOBODNOJ ZONI BEZ PRETHODNOG ODOBRENJA CARINSKOG ORGANA (ČLAN 209. STAV 1.);

26) PRIVREDNU DELATNOST U SLOBODNOJ ZONI NE OBAVLJA POD USLOVIMA KOJI SU PROPISANI OVIM ZAKONOM ILI O OBAVLJANJU TE DELATNOSTI U SLOBODNOJ ZONI NE OBAVESTI UNAPRED CARINSKI ORGAN (ČLAN 209. STAV 2.);

27) NE POŠTUJE ZABRANE ILI OGRANIČENJA KOJE JE UVEO CARINSKI ORGAN ZA DELATNOSTI IZ ČLANA 209. STAV 2. OVOG ZAKONA (ČLAN 209. ST. 3. I 4.);

28) POSTUPA SA ROBOM KAO DA ISPUNJAVA USLOVE ZA PRIVREMENI UVOZ, A TO POSTUPANJE JE U SUPROTNOSTI SA USLOVIMA ZA ODOBRAVANJE PRIVREMENOG UVOZA ILI SA ROBOM STAVLJENOM U POSTUPAK PRIVREMENOG UVOZA POSTUPA SUPROTNO USLOVIMA ILI OBAVEZAMA ILI U SUPROTNOSTI SA SVRHOM ODOBRENOG PRIVREMENOG UVOZA U SKLADU SA CARINSKIM PROPISIMA I KONVENCIJOM O PRIVREMENOM UVOZU (ČLAN 215.);

29) NE IZVEZE ROBU SA NEDOSTACIMA U ROKU OD DVA MESECA OD DANA KADA JE CARINSKI ORGAN PRIHVATIO DEKLARACIJU ZA STAVLJANJE U SLOBODAN PROMET PROIZVODA ZA ZAMENU (ČLAN 226. STAV 3.);

#### Član 267.

~~Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 dinara do 1.500.000 dinara kazniće se pravno lice, ako:~~

~~1) ne dostavi dokumentaciju ili ne prenese informaciju koja je neophodna carinskom organu, odnosno tom organu ne pruži drugu neophodnu pomoć (član 12. stav 1, čl. 163. i 186);~~

~~2) iznošenjem netačnih ili neistinitih podataka ili na bilo koji drugi način stekne plaćanje dažbina u manjem iznosu, preferencijalni tarifni tretman, oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina, olakšicu u plaćanju uvoznih i drugih naknada, plaćanje smanjenog iznosa, povraćaj ili otpust od plaćanja dažbina ili bilo koju drugu olakšicu (član 12. stav 3);~~

~~3) prilikom podnošenja zahteva za odobrenje carinskog postupka, bilo direktno ili indirektno, podnese carinskom organu dokumentaciju koja sadrži netačne podatke i pod uslovom da takvo činjenje podrazumeva ili može podrazumevati korišćenje neke carinske povlastice ili prava koja mu po zakonu ne pripadaju (čl. 17. i 184);~~

~~4) pripremi ili naloži pripremu lažne evidencije o poreklu robe; pripremi ili naloži pripremu dokumenta koji sadrži netačne podatke kako bi dovelo do nepropisnog utvrđivanja preferencijalnog porekla robe koja je obuhvaćena tim dokumentom (član 48);~~

~~5) istovari ili pretovari robu bez odobrenja carinskog organa ili sprovede odobreni istovar ili pretovar robe na mestima koja nisu namenjena niti odobrena za tu svrhu, ili propusti da na vreme obavesti carinski organ u slučaju neposredne opasnosti koja iziskuje hitno istovarivanje ili pretovar robe ili bez ovlašćenja~~

~~carinskog organa iznese robu iz prostora gde je roba prvobitno bila smeštena (član 123. stav 7. i član 124. st. 1. i 2);~~

~~6) ne poštuje obaveze koje mora da ispuni u slučaju primene odobrenja za upotrebu pojednostavljene deklaracije i podnošenje dopunske deklaracije (čl. 145. i 146);~~

~~7) postupa kao da je roba stavljena u slobodan promet pre obavljanja formalnosti za stavljanje u slobodan promet, plaćanja carinskih i ostalih dažbina i pre primene mera trgovinske politike koje se odnose na uvoz robe (član 175);~~

~~8) ne ispunjava uslove utvrđene odobrenjem za upotrebu posebnog postupka (član 184. stav 2);~~

~~9) unese ili iznese robu iz slobodne zone van mesta ulaska i izlaska (član 208. st. 4. i 5);~~

~~10) ne obavesti carinski organ o izgradnji objekta u slobodnoj zoni, o sprovođenju delatnosti u slobodnoj zoni ili sprovedi takvu delatnost bez obzira na zabranu ili ograničenje koje je odredio carinski organ (član 209. st. 1. i 2);~~

~~11) postupa sa robom iz slobodne carinske prodavnice u suprotnosti sa ovim zakonom (član 260).~~

~~Novčanom kaznom u iznosu od 10.000 dinara do 300.000 dinara kazniće se preduzetnik za prekršaj iz stava 1. ovog člana.~~

~~Novčanom kaznom u iznosu od 10.000 dinara do 100.000 dinara kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu, za prekršaj iz stava 1. ovog člana.~~

**NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 200.000 DINARA KAZNIĆE SE PRAVNO LICE, NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 100.000 DINARA KAZNIĆE SE PREDUZETNIK, A NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 30.000 DINARA KAZNIĆE SE ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU I FIZIČKO LICE, AKO:**

**1) BEZ ODLAGANJA NE OBAVESTI NADLEŽNI CARINSKI ORGAN O NEPREDVIĐENOJ OKOLNOSTI ILI VIŠOJ SILI ZBOG KOJE NE MOŽE DA ISPUNI OBAVEZU IZ ČLANA 119. STAV 1. OVOG ZAKONA ILI CARINSKI ORGAN NE OBAVESTI O TAČNOM MESTU GDE SE ROBA NALAZI AKO NEPREDVIĐENA OKOLNOST ILI VIŠA SILA ZBOG KOJE NE MOŽE DA ISPUNI OBAVEZU IZ ČLANA 119. STAV 1. OVOG ZAKONA NIJE PROUZROKOVALA POTPUNI GUBITAK ROBE (ČLAN 121. STAV 1.);**

**2) BEZ ODLAGANJA NE OBAVESTI CARINSKI ORGAN O SITUACIJI U KOJOJ JE ZBOG NEPREDVIĐENIH OKOLNOSTI ILI VIŠE SILE VAZDUHOPLOV ODNOSNO BROD IZ ČLANA 119. STAV 6. OVOG ZAKONA PRINUĐEN DA SE PRIVREMENO PRIZEMLJI, ODNOSNO UPLOVI NA CARINSKO PODRUČJE REPUBLIKE SRBIJE (ČLAN 121. STAV 2.);**

**3) BEZ ODLAGANJA NE OBAVESTI CARINSKI ORGAN O SLUČAJU NEPOSREDNE OPASNOSTI ZBOG KOJE JE POTREBAN HITAN ISTOVAR ROBE ILI DELA ROBE (ČLAN 124. STAV 2.);**

**4) NA ZAHTEV CARINSKOG ORGANA NE ISTOVARI ILI NE RASPAKUJE ROBU RADI NJENOG PREGLEDA, UZIMANJA UZORAKA ILI PREGLEDA PREVOZNIH SREDSTAVA KOJIMA SE PREVOZI (ČLAN 124. STAV 3.);**

5) NE PRISUSTVUJE, NA ZAHTEV CARINSKOG ORGANA, PREGLEDU ROBE ILI UZIMANJU UZORAKA ILI NE PRUŽI POMOĆ NEOPHODNU ZA OLAKŠANJE TOG PREGLEDA ILI UZIMANJA UZORAKA (ČLAN 163. STAV 2.);

6) NE OKONČA POSEBNI POSTUPAK U ODREĐENOM ROKU (ČLAN 187.);

7) ODREDIŠNOJ CARINARNICI NE DOPREMI ROBU U PROPISANOM ROKU U POSTUPKU TRANZITA (ČLAN 199.);

8) ROBU STAVLJENU U POSTUPAK CARINSKOG SKLADIŠTENJA PRIVREMENO IZNESE IZ TOG SKLADIŠTA BEZ UNAPRED DOBIJENOG ODOBRENJA OD STRANE CARINSKOG ORGANA (ČLAN 205. STAV 3.);

9) NE OBEZBEDI DA SE ROBA U POSTUPKU CARINSKOG SKLADIŠTENJA NE IZUZIMA ISPOD CARINSKOG NADZORA ILI NE ISPUNJAVA OBAVEZE KOJE PROIZLAZE IZ SMEŠTAJA ROBE OBUHVAĆENE POSTUPKOM CARINSKOG SKLADIŠTENJA ILI NE ISPUNJAVA OBAVEZE KOJE PROIZLAZE IZ STAVLJANJA ROBE U POSTUPAK CARINSKOG SKLADIŠTENJA (ČLAN 207.).

#### Član 268.

Novčanom kaznom u iznosu od 200.000 dinara kazniće se pravno lice, ako:

1) ne čuva dokumentaciju u propisanom periodu (član 37);  
2) propusti da u roku preveze robu putem i na način kako je odredio carinski organ (član 119);

3) za potrebe obavljanja pregleda robe i prevoznih sredstava kojima se ona prenosi, ne istovari ili ne raspakuje robu nakon što je to od njega zatražio carinski organ (član 124. stav 3);

4) čuva robu u privremenom smeštaju na mestima i pod uslovima koji su u suprotnosti sa onima koje je odobrio carinski organ ili sprovodi postupke nad robom kojima se menja njen izgled ili tehničke karakteristike (čl. 130. i 131);

5) ne sprovede carinske formalnosti koje su potrebne da se za robu odredi carinski postupak ili propusti da ponovo izveze robu u propisanom roku (čl. 132. i 133);

6) propusti da propisano zaštiti sredstva za identifikaciju robe od uništenja ili oštećenja ili ga ukloni sa prevoznog sredstva bez ovlašćenja carinskog organa, osim ako je usled nepredviđenih okolnosti ili uslova više sile takvo uklanjanje ili uništenje identifikacije neophodno da bi se zaštitila roba ili prevozno sredstvo (član 166. stav 2);

7) propusti da vodi propisanu evidenciju za robu koja je stavljena u carinski postupak na način koji je odredio carinski organ ili je vodi neredovno (član 186);

8) ne okonča poseban postupak u određenom roku (čl. 187, 216. i 226);

9) ne završi postupak tranzita i ne preda robu carinskom organu odredišta u neizmenjenom obliku ili ne preda robu u za to propisanom roku, ili ne poštuje ostale mere koje preduzme carinski organ da bi obezbedio identitet robe (član 199);

10) nastavi da smešta robu u carinsko skladište, u suprotnosti sa odobrenjem carinskog organa ili bez odobrenja carinskog organa (član 205);

11) ne poštuje obaveze koje je preuzeo kao nosilac odobrenja ili postupka carinskog skladištenja (član 207).

Novčanom kaznom u iznosu od 100.000 dinara kazniće se preduzetnik za prekršaj iz stava 1. ovog člana.

Novčanom kaznom u iznosu od 20.000 dinara kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu, za prekršaj iz stava 1. ovog člana.

NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 100.000 DINARA KAZNIĆE SE PRAVNO LICE, NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 50.000 DINARA KAZNIĆE

SE PREDUZETNIK I NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 20.000 DINARA KAZNIČE SE ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU I FIZIČKO LICE KOJE IZVRŠI PREKRŠAJ IZ ČLANA 266. STAV 1. TAČ. 2), 4), 11) I 13) - 16) I ČLANA 267. OVOG ZAKONA, POD USLOVOM DA CARINSKA VREDNOST ROBE KOJA JE PREDMET PREKRŠAJA NE PRELAZI IZNOS OD 1.000 EVRA, U DINARSKOJ PROTIVVREDNOSTI, PRERAČUNATO U SKLADU SA ČLANOM 39. OVOG ZAKONA.

#### Član 269.

~~Novčanom kaznom u iznosu od 40.000 dinara kazniče se pravno lice, koje izvrši prekršaj iz čl. 267. i 268. ovog zakona, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja ne prelazi iznos od 1.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona.~~

~~Novčanom kaznom u iznosu od 20.000 dinara kazniče se preduzetnik za prekršaj iz stava 1. ovog člana.~~

~~Novčanom kaznom u iznosu od 10.000 dinara kazniče se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu, koje izvrši prekršaj iz člana 267. ovog zakona, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja ne prelazi iznos od 1.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona.~~

NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 30.000 DINARA KAZNIČE SE FIZIČKO LICE ZA PREKRŠAJ IZ ČLANA 266. STAV 1. TAČKA 15) OVOG ZAKONA KOJE NE PODNESE DEKLARACIJU ZA ROBU NEKOMERCIJALNOG KARAKTERA, POD USLOVOM DA CARINSKA VREDNOST ROBE KOJA JE PREDMET PREKRŠAJA PRELAZI IZNOS OD 1.000 EVRA, A NE PRELAZI IZNOS OD 3.000 EVRA, U DINARSKOJ PROTIVVREDNOSTI, PRERAČUNATO U SKLADU SA ČLANOM 39. OVOG ZAKONA.

#### Član 270.

~~Pravno lice, preduzetnik, fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu koje kupuje, prodaje, rasprodaje, prima kao poklon, sakriva, preuzima radi smeštaja u odgovarajući smeštajni prostor ili prevozi, čuva, koristi ili po bilo kom osnovu stiče robu, za koju zna ili za koju je imajući u vidu date okolnosti morao znati da je predmet prekršaja prema čl. 265 - 268. ovog zakona, svako od njih kazniče se kaznom propisanom za taj prekršaj.~~

PRAVNO LICE, PREDUZETNIK, FIZIČKO LICE I ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU KOD KOJEG SE U DRŽAVINI ZATEKNE ROBA, ODNOSNO KOJE KUPI, PRODA, PEDA DRUGOM, PRIMI NA POKLON, PRIKRIJE, PRIMI NA ČUVANJE ILI PREVOZ, KORISTI ILI PRIMI PO BILO KOM DRUGOM OSNOVU ROBU ZA KOJU ZNA ILI JE PREMA OKOLNOSTIMA SLUČAJA MOGLO ZNATI DA SE RADI O ROBI KOJA JE PREDMET PREKRŠAJA PROPISANOG ČL. 265 - 269. OVOG ZAKONA, KAZNIČE SE KAZNOM KOJA JE PROPISANA ZA TAJ PREKRŠAJ.

#### Član 271.

~~Roba koja je predmet prekršaja iz čl. 265. i 266. ovog zakona, oduzeće se. Pored robe koja je predmet prekršaja oduzeće se prenosno sredstvo upotrebjeno za smeštaj robe koja je predmet prekršaja (kontejner, pakovanje ili drugi predmeti).~~

~~Roba iz stava 1. ovog člana će se oduzeti iako nije svojina učinioca prekršaja.~~

~~Ako roba koja je predmet carinskog prekršaja ne bude pronađena ili se ne može oduzeti iz bilo kog razloga, počinitelj prekršaja je dužan da plati vrednost robe utvrđenu u skladu sa odredbama ovog zakona uz pokretanje posebnog postupaka naplate uvoznih dažbina i naknada koje se plaćaju prilikom uvoza.~~

~~Roba koja je predmet carinskog prekršaja, za koju je propisana zaštitna mera iz stava 1. ovog člana, oduzeće se i u slučaju ako je prekršajni postupak obustavljen zato što je učinilac u vreme izvršenja prekršaja bio maloletan ili se protiv učinioca nije mogao voditi postupak zato što je učinilac bio nedostupan ili nepoznat carinskom organu ili zbog postojanja drugih zakonskih smetnji, osim u slučaju nastupanja apsolutne zastarelosti.~~

~~Ako postoji više od jednog učinioca prekršaja, isti će biti solidarno odgovorni za plaćanje vrednosti robe i dažbina.~~

~~Roba koja je predmet carinskog prekršaja za koju je propisana zaštitna mera eduzimanja robe, privremeno se zadržava i ostaje pod carinskim nadzorom do okončanja prekršajnog postupka.~~

**ROBA KOJA JE PREDMET PREKRŠAJA IZ ČLANA 265. OVOG ZAKONA ODUZEĆE SE. PORED ROBE KOJA JE PREDMET PREKRŠAJA ODUZEĆE SE PRENOSNO SREDSTVO UPOTREBLJENO ZA SMEŠTAJ ROBE KOJA JE PREDMET PREKRŠAJA (KONTEJNER, PAKOVANJE ILI DRUGI PREDMETI).**

**ROBA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA ODUZEĆE SE I AKO NIJE U SVOJINI UČINIOCA PREKRŠAJA.**

**AKO ROBA KOJA JE PREDMET CARINSKOG PREKRŠAJA NE BUDE PRONAĐENA ILI SE NE MOŽE ODUZETI IZ BILO KOG RAZLOGA, UČINILAC PREKRŠAJA JE DUŽAN DA PLATI VREDNOST ROBE UTVRĐENU U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA, UZ POKRETANJE POSEBNOG POSTUPKA NAPLATE DAŽBINA I NAKNADA KOJE SE NAPLAĆUJU PRILIKOM UVOZA ILI IZVOZA ROBE.**

**ROBA KOJA JE PREDMET CARINSKOG PREKRŠAJA, ZA KOJU JE PROPISANA ZAŠTITNA MERA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, ODUZEĆE SE I U SLUČAJU DA JE PREKRŠAJNI POSTUPAK OBUSTAVLJEN ZATO ŠTO JE UČINILAC PREKRŠAJA U VREME IZVRŠENJA PREKRŠAJA BIO MALOLETAN ILI SE PROTIV UČINIOCA NIJE MOGAO VODITI POSTUPAK ZATO ŠTO JE UČINILAC BIO NEDOSTUPAN ILI NEPOZNAT CARINSKOM ORGANU ILI ZBOG POSTOJANJA DRUGIH ZAKONSKIH SMETNJI, OSIM U SLUČAJU NASTUPANJA APSOLUTNE ZASTARELOSTI.**

**AKO POSTOJI VIŠE OD JEDNOG UČINIOCA PREKRŠAJA, UČINIOCI ĆE BITI SOLIDARNO ODGOVORNI ZA PLAĆANJE VREDNOSTI ROBE I DAŽBINA.**

**ROBA KOJA JE PREDMET CARINSKOG PREKRŠAJA ZA KOJU JE PROPISANA ZAŠTITNA MERA ODUZIMANJA ROBE, PRIVREMENO SE ZADRŽAVA I OSTAJE POD CARINSKIM NADZOROM DO OKONČANJA PREKRŠAJNOG POSTUPKA.**

~~Prevozno sredstvo koje se koristi za prevoz robe koja je predmet prekršaja iz člana 265. ovog zakona, oduzeće se, ako vrednost pomenute robe prelazi 1/3 vrednosti prevoznog sredstva, kada je vlasnik tog prevoznog sredstva znao ili mogao znati da će se ono koristiti za prevoz robe koja je predmet izvršenja prekršaja.~~

~~Prevozno sredstvo iz stava 1. ovog člana će se oduzeti bez obzira na vrednost robe i prevoznog sredstva, ako je posebno konstruisano, adaptirano, izmenjeno ili na bilo koji drugi način prilagođeno svrsi sakrivanja robe.~~

~~Oduzimanje prevoznog sredstva po osnovu st. 1. i 2. ovog člana ne utiče na prava trećih lica da od počinioca prekršaja zahtevaju nadoknadu štete.~~

PREVOZNO SREDSTVO KOJE JE KORIŠĆENO ZA PREVOZ ROBE KOJA JE PREDMET PREKRŠAJA IZ ČLANA 265. OVOG ZAKONA, ODUZEĆE SE AKO VREDNOST TE ROBE PRELAZI 1/3 VREDNOSTI PREVOZNOG SREDSTVA, KADA JE VLASNIK TOG PREVOZNOG SREDSTVA ZNAO ILI MOGAO ZNATI DA ĆE SE ONO KORISTITI ZA PREVOZ ROBE KOJA JE PREDMET PREKRŠAJA.

PREVOZNO SREDSTVO IZ STAVA 1. OVOG ČLANA ODUZEĆE SE BEZ OBZIRA NA VREDNOST ROBE I PREVOZNOG SREDSTVA, AKO JE POSEBNO KONSTRUISANO, ADAPTIRANO, IZMENJENO ILI NA BILO KOJI DRUGI NAČIN PRILAGOĐENO SVRSI SKRIVANJA ROBE.

ODUZIMANJE PREVOZNOG SREDSTVA NA OSNOVU ST. 1. I 2. OVOG ČLANA NE UTIČE NA PRAVA TREĆIH LICA DA OD UČINIOCA PREKRŠAJA ZAHTEVAJU NAKNADU ŠTETE.

#### SAMOSTALNE ODREDBE ZAKONA

##### ČLAN 6.

PREKRŠAJNI POSTUPCI ZAPOČETI DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA OKONČAĆE SE PO ODREDBAMA PROPISA PO KOJIMA SU ZAPOČETI.

IZUZETNO OD STAVA 1. OVOG ČLANA, AKO JE TO POVOLJNIJE ZA UČINIOCA PREKRŠAJA, PREKRŠAJNI POSTUPCI ZAPOČETI DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA OKONČAĆE SE PO ODREDBAMA OVOG ZAKONA.

##### ČLAN 7.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

## VI. ANALIZA EFEKATA PROPISA

PRILOG 2:

### Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže

1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?

Pokazatelji koji se prate u ovoj oblasti su:

- broj pokrenutih prekršajnih postupaka,
- broj izdatih prekršajnih naloga,
- iznos naplaćenih potraživanja u prekršajnom postupku.

S tim u vezi, u narednoj tabeli se mogu videti vrednosti ovih pokazatelja u prethodnom periodu:

|  | 2020         | 2021         | do septembra 2022 |
|--|--------------|--------------|-------------------|
| Prekršajni postupak – primljeno zahteva                  | 2820         | 2442         | 1776              |
| Primljeno prekršajnih naloga                             | 941          | 1372         | 682               |
| Naplaćena potraživanja u prekršajnom postupku u dinarima | 3.684.651,38 | 3.041.912,05 | 5.275.818,54      |

2) Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.

Konkretno u delu kojim se vrše izmene Carinskog zakona („Službeni glasnik RS”, br. 95/18, 91/19 - dr. zakon, 144/20 i 118/21) ne sprovodi se dokument javne politike.

3) Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?

Ne postoje dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže.

4) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Carinskim zakonom i pratećim podzakonskim propisima data je mogućnost ubrzanja prometa roba i usluga, kraćeg zadržavanja prevoznih sredstava na graničnim prelazima, te uvedeni mehanizmi kojima se kontrola zakonitog postupanja sa robom pri obavljanju carinskih radnji i formalnosti vrši putem analize rizika i naknadne kontrole okončanog carinjenja u carinarnicama i drugim organizacionim jedinicama nadležnim za sprovođenje odgovarajućih carinskih postupaka.

Prilikom analize ponašanja učesnika u carinskim postupcima (uvoznici, izvoznici, prevoznici, carinski zastupnici i dr.) primećeno je da u poslednje vreme isti u priličnoj meri zloupotrebljavaju date im pogodnosti i pribegavaju vršenju različitih carinskih prevara i zloupotreba, koje nisu na adekvatan način sankcionisane Carinskim zakonom.

Odredbama čl. 265-270. Carinskog zakona, kao i čl. 464. i 465. Uredbe o carinskim postupcima i carinskim formalnostima propisane su kaznene odredbe, kojima se sankcioniše ponašanje učesnika u carinskom postupku suprotno navedenim normama. Primenom navedenih odredbi u praksi se došlo do zaključka da pojedina postupanja koja su suprotna materijalnim odredbama Carinskog zakona i Uredbe nisu dovoljno precizirani prekršajnim odredbama.

Takođe, potpisivanjem međunarodnih bilateralnih i multilateralnih sporazuma i konvencija prihvaćene su obaveze u smislu pojednostavljenja carinskih procedura kroz davanje brojnih „povlastica“ učesnicima u carinskom postupku, pre svega u carinskim postupcima tranzita, skladištenja robe i uvoza robe. S tim u vezi, način izvršenja prekršaja i same prekršajne odredbe, na način kako je to bilo propisano Carinskim zakonom („Službeni glasnik RS”, br. 95/18...118/21), ne obezbeđuju u dovoljnoj meri preventivu za nečinjenje prekršaja, a takođe i ne obuhvataju, na adekvatan način, pojedina postupanja koja su suprotna materijalnim odredbama Carinskog zakona, iz kog razloga je bilo potrebno i izvršiti izmene i dopune prekršajnih odredbi trenutno važećeg Carinskog zakona.

Naime, često su povrede propisa takve prirode da se javlja dilema da li je radnja izvršenja krivično delo ili prekršaj. Ovo iz razloga što se u većini slučajeva dešava da do propusta dolazi prilikom podnošenja dokumentacije neophodne za sprovođenje odgovarajućeg carinskog postupka, koji po podnetom zahtevu odobrava nadležni carinski organ. Primera radi, propusti bivaju otkriveni u naknadnoj kontroli okončanog carinskog postupka, odnosno nakon razduženja isprava u postupku tranzita.

5) Koja promena se predlaže?

U članu 3. Predloga zakona predlaže se dodavanje novog člana 264a, koji detaljnije reguliše unošenje i iznošenje robe preko graničnih prelaza, čime je omogućeno da radnje suprotne toj zakonskoj odredbi budu adekvatno sankcionisane u skladu sa prekršajnim odredbama (u predloženom članu 265. stav 1. tačka 10).



Članom 4. izvršene su izmene i dopune u članu 265. trenutno važećeg Carinskog zakona, na taj način što su, dosadašnji prekršaji preciznije definisani, uz izmene u pozivanjima na pojedine članove zakona, a dodati su i novi prekršaji. Takođe, prekršaji koji su trenutno sadržani u članu 266. Carinskog zakona, premešteni su u izmenjeni/dopunjeni član 265. Carinskog zakona. Na ovaj način, najteži carinski prekršaji će biti sadržani u jednom članu, za koji se vezuje i obaveza izricanja zaštitne mere oduzimanja robe iz člana 271. Carinskog zakona.

Predlaže se i izmena člana 266. Carinskog zakona, na taj način što se carinski prekršaji trenutno propisani članom 267. Carinskog zakona preciziraju, u nekim slučajevima, uz razdvajanje radnje jednog prekršaja (kako je do sada bilo propisano) na dva prekršaja (npr. carinski prekršaj iz trenutno važećeg člana 267. stav 1. tačka 4) postaje prekršaj propisan članom 266. stav 1. tač. 8) i 9). Kao što je prethodno navedeno, prekršaji koji su trenutno sadržani u članu 266. Carinskog zakona, premešteni su u izmenjeni/dopunjeni član 265. Carinskog zakona.

Jedna od novina u Predlogu zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona odnosi se na uvođenje prekršaja u članu 266. stav 1. tačka 15) Carinskog zakona, kojim je propisana novčana kazna u iznosu od 15.000 dinara do 150.000 dinara, za fizičko lice koje ne podnese deklaraciju za robu nekomercijalne prirode. S tim u vezi su i čl. 268. i 269, koji se predlažu.

Naime, članom 268. propisuje se da će se novčanom kaznom u iznosu od 20.000 dinara kazniti, između ostalog, fizičko lice koje izvrši prekršaj iz člana 266. stav 1. tačka 15) ovog zakona, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja ne prelazi iznos od 1.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona. Članom 269. propisuje se da će se novčanom kaznom u iznosu od 30.000 dinara kazniti fizičko lice za prekršaj iz člana 266. stav 1. tačka 15) ovog zakona koje ne podnese deklaraciju za robu nekomercijalnog karaktera, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja prelazi iznos od 1.000 evra, a ne prelazi iznos od 3.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona.

U trenutno važećem Carinskom zakonu, svi ovi prekršaji sankcionisani su članom 265. Carinskog zakona, za koji se izriče i zaštitna mera oduzimanja robe, u skladu sa članom 271. Carinskog zakona, što je uticalo na pokretanje i vođenje prekršajnih postupaka protiv fizičkih lica za robu nekomercijalnog karaktera, za ličnu upotrebu, kao i na dužinu trajanja tih prekršajnih postupaka kod prekršajnih sudova. Predložene izmene u čl. 268. i 269, kako je prethodno objašnjeno, doprineće rasterećenju rada prekršajnih sudova, a sa druge strane, ubrzaće i priliv sredstava u budžet Republike Srbije.

Takođe, izvršene su i terminološke izmene, radi preciziranja norme sadržane u članu 270. Carinskog zakona, a vrši se i izmena člana 271. Carinskog zakona, na taj način što se precizira da se zaštitna mera oduzimanja robe koja je predmet prekršaja izriče za carinske prekršaje iz člana 265. Carinskog zakona, što je posledica izmena čl. 265. i 266. Carinskog zakona.

6) Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?

Imajući u vidu da se predloženim izmenama i dopunom Carinskog zakona vrši preciziranje postojećih prekršajnih odredbi Carinskog zakona, ali i uvođenje novih prekršajnih odredbi, to je promena neophodna u obimu u kom je predložena.

7) Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.

Predložena promena će uticati na učesnike u carinskom postupku, a to mogu biti pravna lica, preduzetnici, fizička lica i odgovorna lica u pravnom licu.

8) Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?

Ne postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena.

9) Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?

Prilikom analize ponašanja učesnika u carinskim postupcima (uvoznici, izvoznici, prevoznici, carinski zastupnici i dr.) primećeno je da isti u priličnoj meri zloupotrebljavaju pogodnosti date im carinskim propisima i pribegavaju vršenju različitih carinskih prevara i zloupotreba, koje nisu na adekvatan način sankcionisane Carinskim zakonom, iz kog razloga promenu nije moguće ostvariti primenom važećih propisa.

10) Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (*status quo*).

11) Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?

PRILOG 3:

### **Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva**

1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).

Način izvršenja prekršaja i same prekršajne odredbe, na način kako je to bilo propisano Carinskim zakonom („Službeni glasnik RS”, br. 95/18...118/21), ne obezbeđuju u dovoljnoj meri preventivu za nečinjenje prekršaja, a takođe i ne obuhvataju, na adekvatan način, pojedina postupanja koja su suprotna materijalnim odredbama Carinskog zakona, iz kog razloga je potrebno i izvršiti izmene i dopune prekršajnih odredbi trenutno važećeg Carinskog zakona.

2) Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovode do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).

Konkretno, dodavanjem novog člana 264a, koji detaljnije reguliše unošenje i iznošenje robe preko graničnih prelaza, omogućeno je da radnje suprotne toj zakonskoj odredbi budu adekvatno sankcionisane u skladu sa prekršajnim odredbama (u predloženom članu 265. stav 1. tačka 10).

Izmenama člana 266. Carinskog zakona precizirani su carinski prekršaji trenutno propisani članom 267. Carinskog zakona, u nekim slučajevima, uz razdvajanje radnje jednog prekršaja (kako je do sada bilo propisano) na dva prekršaja (npr. carinski prekršaj iz trenutno važećeg člana 267. stav 1. tačka 4) postaje prekršaj propisan članom 266. stav 1. tač. 8) i 9).

Jedna od novina u Predlogu zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona odnosi se na uvođenje prekršaja u članu 266. stav 1. tačka 15) Carinskog zakona, kojim je propisana novčana kazna u iznosu od 15.000 dinara do 150.000 dinara, za fizičko lice koje ne podnese deklaraciju za robu nekomercijalne prirode. S tim u vezi su i čl. 268. i 269.

Naime, članom 268. propisuje se da će se novčanom kaznom u iznosu od 20.000 dinara kazniti, između ostalog, fizičko lice koje izvrši prekršaj iz člana 266. stav 1. tačka 15) ovog zakona, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja ne prelazi iznos od 1.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona. Članom 269. propisuje se da će se novčanom kaznom u iznosu od 30.000 dinara kazniti fizičko lice za prekršaj iz člana 266. stav 1. tačka 15) ovog zakona koje ne podnese deklaraciju za robu nekomercijalnog karaktera, pod uslovom da carinska vrednost robe koja je predmet prekršaja prelazi iznos od 1.000 evra, a ne prelazi iznos od 3.000 evra, u dinarskoj protivvrednosti, preračunato u skladu sa članom 39. ovog zakona.

U trenutno važećem Carinskom zakonu, svi ovi prekršaji sankcionisani su članom 265. Carinskog zakona, za koji se izriče i zaštitna mera oduzimanja robe, u skladu sa članom 271. Carinskog zakona, što je uticalo na pokretanje i vođenje prekršajnih postupaka protiv fizičkih lica za robu nekomercijalnog karaktera, za ličnu upotrebu, kao i na dužinu trajanja tih prekršajnih postupaka kod prekršajnih sudova. Predložene izmene u članu 268. i 269, kako je prethodno objašnjeno, doprineće rasterećenju rada prekršajnih sudova, a sa druge strane, ubrzaće i priliv sredstava u budžet Republike Srbije.

3) Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioritarnim ciljevima Vlade?

Opšti i posebni ciljevi usklađeni sa postojećim pravnim okvirom (trenutno važećim Carinskim zakonom i Zakonom o prekršajima).

4) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva?

Na osnovu iznosa naplaćenih potraživanja u prekršajnom postupku, odnosno na osnovu iznosa naplaćenih potraživanja po osnovu izdatih prekršajnih naloga, biće moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva.

Naime, i pored činjenice da broj pokrenutih prekršajnih postupaka, odnosno izdatih prekršajnih naloga, ima tendenciju pada, što pokazuje tabela sadržana u tački 1) u delu „Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže” (u 2020. godini broj pokrenutih prekršajnih postupaka bio je 2820, u 2021. godini 2442, a u prvih devet meseci 2022. godini taj broj iznosi 1776), iz iste tabele se može zaključiti da je iznos naplaćenih potraživanja u prekršajnom postupku u porastu (u 2020. godini 3.684.651,38 dinara, u 2021. godini 3.041.912,05 dinara, a za prvih devet meseci 2022. godine 5.275.818,54 dinara). Iz tog razloga smatramo da će na osnovu iznosa naplaćenih potraživanja u prekršajnom postupku, odnosno na osnovu iznosa naplaćenih potraživanja po osnovu izdatih prekršajnih naloga, biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva.

#### PRILOG 4:

##### **Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika**

1) Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „*status quo*” opcija?

Imajući u vidu da je potrebno izmeniti zakonske norme, to ne postoji druga mogućnost za rešavanje problema, nego kroz donošenje Zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona. „*Status quo*” opcija nije razmatrana.

2) Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?

Nisu identifikovane druge opcije za postizanje željene promene.

3) Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?

4) Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?

Nisu identifikovane institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi.

5) Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?

Promena se može postići isključivo kroz izmene i dopunu Carinskog zakona, a ne kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera.

6) Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?

Problem se može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora, kroz donošenje Zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona.

7) Da li postoje raspoloživi, odnosno potencijalni resursi za sprovođenje identifikovanih opcija?

8) Koja opcija je izabrana za sprovođenje i na osnovu čega je procenjeno da će se tom opcijom postići željena promena i ostvarenje utvrđenih ciljeva?

#### PRILOG 5:

##### **Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata**

1) Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?

Izabrana opcija neće uticati na javne rashode, a uticaj na javne prihode je moguć, budući da se za pojedine carinske prekršaje propisuju veće kazne u odnosu na postojeće, a propisuju se i novi prekršaji. Međutim, konkretan uticaj na javne prihode nije moguće sa preciznošću utvrditi, budući da nije moguće unapred znati da li će biti kršenja zakonskih normi i u kom obimu.

2) Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?

Nije potrebno obezbediti posebne finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije.

3) Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?

Bez uticaja na međunarodne finansijske obaveze.

4) Koliki su procenjeni troškovi uvođenja promena koji proističu iz sprovođenja izabrane opcije (osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika) iskazani u kategorijama kapitalnih troškova, tekućih troškova i zarada?

5) Da li je moguće finansirati rashode izabrane opcije kroz redistribuciju postojećih sredstava?

6) Kakvi će biti efekti sprovođenja izabrane opcije na rashode drugih institucija?

#### PRILOG 6:

##### **Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata**

1) Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?

Izmene Carinskog zakona neće prouzrokovati troškove privredi, ukoliko poslovanje privrednih subjekata bude u skladu sa carinskim propisima.

2) Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?

Predlog zakona o izmenama i dopuni Carinskog zakona ne utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu.

3) Da li izabrane opcije utiču na uslove konkurencije i na koji način?

Ne.

4) Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?

Ne.

5) Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?

Ne.

6) Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?

PRILOG 7:

### **Ključna pitanja za analizu efekata na društvo**

1) Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?

Izmene Carinskog zakona neće prouzrokovati troškove građanima, ukoliko se kao učesnici u carinskom postupku budu ponašali u skladu sa carinskim propisima.

2) Da li će efekti realizacije izabrane opcije štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije i da li će to negativno uticati na uspešno sprovođenje te opcije, kao i koje mere treba preduzeti da bi se ovi rizici sveli na minimum?

Ne.

3) Na koje društvene grupe, a posebno na koje osetljive društvene grupe, bi uticale mere izabrane opcije i kako bi se taj uticaj ogledao (pre svega na siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe)?

4) Da li bi i na koji način izabrana opcija uticala na tržište rada i zapošljavanje, kao i na uslove za rad (npr. promene u stopama zaposlenosti, otpuštanje tehnoloških viškova, ukinuta ili novoformirana radna mesta, postojeća prava i obaveze radnika, potrebe za prekvalifikacijama ili dodatnim obukama koje nameće tržište rada, rodnu ravnopravnost, ranjive grupe i oblike njihovog zapošljavanja i slično)?

5) Da li izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman, ili dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr. na osnovu nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodnog identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava)?

6) Da li bi izabrana opcija mogla da utiče na cene roba i usluga i životni standard stanovništva, na koji način i u kojem obimu?

7) Da li bi se realizacijom izabranih opcija pozitivno uticalo na promenu socijalne situacije u nekom određenom regionu ili okrugu i na koji način?

8) Da li bi se realizacijom izabrane opcije uticalo na promene u finansiranju, kvalitetu ili dostupnosti sistema socijalne zaštite, zdravstvenog sistema ili sistema obrazovanja, posebno u smislu jednakog pristupa uslugama i pravima za osetljive grupe i na koji način?

#### PRILOG 8:

##### **Ključna pitanja za analizu efekata na životnu sredinu**

1) Da li izabrana opcija utiče i u kojem obimu utiče na životnu sredinu, uključujući efekte na kvalitet vode, vazduha i zemljišta, kvalitet hrane, urbanu ekologiju i upravljanje otpadom, sirovine, energetske efikasnost i obnovljive izvore energije?

2) Da li izabrana opcija utiče na kvalitet i strukturu ekosistema, uključujući i integritet i biodiverzitet ekosistema, kao i floru i faunu?

3) Da li izabrana opcija utiče na zdravlje ljudi?

4) Da li izabrana opcija predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi i da li se dopunskim merama može uticati na smanjenje tih rizika?

5) Da li izabrana opcija utiče na zaštitu i korišćenje zemljišta u skladu sa propisima koji uređuju predmetnu oblast?

#### PRILOG 9:

##### **Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata**

1) Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?

Izabranom opcijom se ne uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene.

2) Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?

Uprava carina ima kapacitet za sprovođenje predloženih izmena.

3) Da li je za realizaciju izabrane opcije bilo potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr.

proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.) i u kojem vremenskom periodu je to potrebno sprovesti?

Ne.

4) Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?

U saglasnosti je sa važećim propisima.

5) Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost?

6) Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave i na koji način?

Izabrana opcija neće uticati na odgovornost i transparentnost javne uprave.

7) Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?

PRILOG 10:

### **Ključna pitanja za analizu rizika**

1) Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocima odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?

Ministar finansija je rešenjem broj: 119-01-132/2022-17 od 21. aprila 2022. godine obrazovao Radnu grupu, koju su činili predstavnici Sektora za carinski sistem i politiku i Uprave carina, sa zadatkom da do 1. novembra 2022. godine izradi Nacrt zakona o izmenama i dopunama Carinskog zakona, u delu carinskih prekršaja.

Radna grupa je pre datog roka izradila Nacrt zakona i isti dostavila Upravi carina, radi dobijanja eventualnih primedbi i sugestija, a tim pre što je Uprava carina i pokrenula inicijativu za izmenu Carinskog zakona u ovom delu.

S obzirom da je samo nekoliko organizacionih jedinica Uprave carina imalo određene sugestije, Radna grupa analizirala je iznete sugestije i neke od njih prihvatila, što je uneto i u tekst Predloga zakona.

2) Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?

3) Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?



## OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

### 1. Ovlašćeni predlagač - Vlada

OBRAĐIVAČ - Ministarstvo finansija

### 2. Naziv propisa

Predlog zakon o izmenama i dopuni Carinskog zakona

The Law on changes and amendments of the Customs Law

### 3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,

SSP- Naslov VIII – Politike saradnje, član 99;

u potpunosti usklađeno

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

do kraja prelaznog perioda utvrđenog članom 8. Sporazuma

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

ispunjava u potpunosti

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

U NPAA je predviđeno donošenje navedenog propisa

### 4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Treaty on the Functioning of the European Union, Part three Union Policies and Internal Actions, Title II Free Movement of Goods

Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Deo treći - Politike unije i unutrašnje aktivnosti, Naslov II – Slobodno kretanje robe, Glava 1 - Carinska Unija;

potpuno usklađeno

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

v) Ostali izvori prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

Predložene izmene i dopuna Carinskog zakona nisu predmet usklađivanja sa EU.

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

Propis nije preveden ni na jedan strani jezik

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**